



SANDE KOMMUNE
Teknisk

Sande kommune
Rønnebergplassen 17
6084 LARSNES

Vår referanse
21/726 22/967

Dykkar referanse

Sakshandsamar
Geir Eide

Dato
23.02.2022

Sakstype	Saksnr.	Utvalg
DS	28/22	Næring, teknisk og miljøutvalet

Type tiltak/ bygning Utfylling i sjø - Larsneset				
Byggestad Rønnebergplassen 21	Gardsnr. 87	Bruksnr. 23	Festenr.	Seksjonsnr.
Ansvarleg søker	Tiltakshavar Sande kommune Rønnebergplassen 17 6084 LARSNES			

Rammeløyve

Delegert vedtak

- A. Søknaden om rammeløyve til utfylling i sjø ved Larsneset vert godkjent i samsvar med plan- og bygningslova (pbl) § 21-4.
- B. Følgande dokument ligg til grunn for godkjenninga:
1. Situasjonsplan.
 2. Profildeikningar.
 3. Perspektivteikningar.
 4. Løyve til utfylling, Statsforvaltar.
 5. Dispensasjon frå reguleringsplan, arealdel av kommuneplan og PBL § 1-8.
- C. Det vert sett følgande vilkår i saka:
1. Vilkåra gitt i Løyve til utfylling frå Statsforvaltar skal fylgjast.
 2. Topp ferdig fylling skal minimum ligge på kote 3.
 3. Gebyr for sakshandsaming må betalast innan forfall.
- D. Før igangsettingsløyve vert gjeve må det i lag med søknaden innleverast følgande:
1. Erklæring om ansvarsrett innanfor alle nye fagområde.

Sande kommune
Rønnebergplassen 17
6084 Larsnes

www.sande.kommune.no
postmottak@sande.kommune.no

Sentralbord: 70 02 67 00
Org. nr: 822 534 422
Kontonr: 3906.07.50061

2. Signert avtale om løyve til bruk av 87/63, NGL Invest AS sin eigedom, for tilkomst i anleggsperioden må leggest fram før arbeidet kan starte.
 3. Revidert gjennomføringsplan, jf. SAK10 § 5-3.
- E. Er ikkje arbeidet sett i gang seinast 3 år etter at løyve er gjeve, fell løyvet bort. Det same gjeld om arbeidet vert innstilt i lengre tid enn 2 år, jf. pbl § 21-9.

Dette løyvet og dei kart og teikningar det viser til, skal alltid vere tilgjengeleg på byggeplassen

Om søknaden og tiltaket

Det er søkt om rammeløyve for Utfylling i sjø - Larsneset. Søknaden er innregistrert 23.02.2022.

Saka var komplett for handsaming den 22.02.2022.

Gjeldande plangrunnlag, høgder og grad av utnytting

Eigedomen er i gjeldande reguleringsplan Larsnes sentrum og planID 19993005 regulert til friområde i sjø.

Tiltaket er såleis ikkje i samsvar med gjeldande plan.

Dispensasjon (pbl § 19-2)

FSK har i vedtak 10/22, datert 25.01.2022, gjeve dispensasjon frå regulerings-/kommuneplan og PBL § 1-8 for heile tiltaket.

Nabovarsling (pbl § 21-3)

Tiltaket er nabovarsla, sist datert 24.11.2021 / utsendt på Digipost og rekommandert 24.11.2021. Ingen varsla naboar eller gjenbuarar har merknadar til tiltaket.

Ansvar og kontrollomfang (pbl § 23-1 og SAK10 kap. 9, 12 og 14)

Følgande føretak har erklært ansvarsrett i samband med denne saka:

Foretak og organisasjonsnr.	Funksjon (SØK, PRO, UTF, kontroll)	Beskriving av ansvarsområdet (arbeid)	Tiltaks-klasse
Sande kommune	SØK,	Ansvalleg søkar	1
	PRO	Prosjekterande	1
	UTF	Urførande	1

Gjennomføringsplan (SAK § 5-3)

Gjennomføringsplan, datert 23.02.2022, frå ansvarleg søkjar, er innlevert.

Tiltakets areal og bygningsopplysningar som vert ført i matrikkelen

	Eksisterande bygg	Ny del / Nytt bygg	Sum
Utbygd areal (BYA) / % BYA *	{ } m² / { } % *	2200 m²	2200 m²

Utforming av tiltaket og visuelle kvalitetar (pbl §§ (28-7,) 29-1 til 29-3)

Tiltaket er vurdert til å ha ei tilfredsstillande estetisk utforming, både i seg sjølv og i høve omgjevnadane.

Sikkerheit mot naturpåkjenningar (pbl § 28-1)

Det er opplyst at bygningen skal ikkje plasserast i område med fare for flaum eller skred. Andre natur- og miljøtilhøve er handsama i Statsforvaltaren sin utgreiing om tiltaket.

Plassering av tiltak (pbl § 29-4)

Bygningen skal plasserast med lågaste ferdig fylling på kote 3,0 m.

Tilkomst og parkering (veglova §§ 40-43 og pbl §§ 27-4 og 28-7)

Landarealet kring fyllinga vert teke opp i pågåande ny regulering for Larsneset. Framtidig tilkomst vert avklara i reguleringsprosessen.

Førebels tilkomst vert over kommunekaia aust for fyllinga.

Tilkomst i anleggsperioden er planlagt over eigedomen 87/63.

Vassforsyning og avløp (pbl §§ 27-1 og 27-2)

Det er ikkje planlagt vassforsyning eller avløp.

Avfallsplan (pbl § 21-10 og TEK17 §§ 9-6, 9-7 og 9-9)

Det vert ikkje krav om utarbeiding av avfallsplan / miljøsaneringsplan.

Det visast til vilkår gitt i Statsforvaltaren sitt løyve til utfylling.

Uttale frå andre styresmakter (pbl § 21-5)

Følgande har gitt uttale i saka:

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal

Møre og Romsdal Fylkeskommune

Møre og Romsdal Fylkeskommune v/Kulturavdelinga – seksjon for kulturarv

Stiftelsen Bergens Sjøfartsmuseum

Fiskeridirektoratet

Kystverket

Nettverk Marin forsøpling.

Høyringsuttalane er vedlagt dette løyve.

Sakshandsamingsgebyr ¹⁾

Vesentlege terrenginngrep, konstruksjonar og anlegg	kr	9640,-
Dispensasjon, full høyring	kr	12850,-
Sum sakshandsamingsgebyr	kr	22490,-

¹⁾ Faktura vert ettersendt. Det vert vidare gjeve eitt gebyr for kvart igangsettingsløyve

Klagerett

Vedtaket kan påklagast. Fristen for å klage er tre veker etter de har mottatt dette vedtaket.

Sjå meir informasjon på kommunen sine heimesider.

Med helsing

Kjell Martin Vikene
teknisk sjef

Geir Eide
ingeniør

Dokumenter er elektronisk godkjent og har difor ikkje signatur

Mottakar
Sande kommune

Rønnebergplassen 17

6084

LARSNES



SANDE KOMMUNE
Rønnebergplassen 17
6084 LARSNES

Saksbehandlar, innvalstelefon

Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Sande kommune - Vedtak om løyve til utfylling i sjø ved Larsnes, gnr. 87 bnr. 23

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal gjev med dette Sande kommune løyve til utfylling i sjø ved Larsnes, gnr. 87 bnr. 23. Løyve med vilkår fylgjer vedlagt.

Vi vedtek eit sakshandsamingsgebyr på kr 35 000 for handsaminga av søknaden.

Vi syner til søknad innsendt 17.12.2021 om løyve til utfylling ved gnr. 87 bnr. 23 i Sande kommune.

Vedtak

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal gjev med dette Sande kommune løyve til utfylling i sjø ved Larsneset, gnr. 87 bnr. 23, i Sande kommune. Løyvet er gjeve med heimel i lov av 13.03.1981 om vern mot forureining og om avfall (forureiningslova) § 11, jf. § 16. Statsforvaltaren har ved avgjerda og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på dei forureiningsmessige ulempe ved tiltaket samanheld med dei fordelar og ulemper som tiltaket elles vil medføre. Det er satt vilkår for løyvet. Løyve med vilkår fylgjer vedlagt dette brevet.

Det kan gjerast endringar i løyvet i medhald av forureiningslova § 18. Endringane skal vere basert på skriftleg sakshandsaming og forsvarleg utgreiing av saka. Ein eventuell søknad om endring må difor føreliggje i god tid før endringa ynskast gjennomført.

Sjølv om forureininga er tillate, kan det framleis verte erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaka av forureining, jf. forureiningslova § 56. Brot på løyvet er straffbart etter forureiningslova §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Sande kommune søkte 17.12.2021 om løyve etter forureiningslova til utfylling i sjø ved Larsneset, gnr. 87 bnr. 23, ved Larsnes. Revidert søknad vart send inn 10.01.2022 etter innspel frå Møre og Romsdal fylkeskommune om vern av ein bautalokalitet på Larsneset.



Det skal etter revideringa av tiltaket fyllast ut med om lag 35 000 m³ sprengt fjell. Arealet som vert påverka av fyllinga er 2 200 m² utan fyllingsfot og 5 500 m² med fyllingsfot. Tiltaket er planlagt utført vinter-vår 2022. Hensikta med tiltaket er å utvide kapasiteten til det offentlege hamneområde, førebu mottak av hurtigbåt, flytte og utvide kapasiteten for fritidsbåtar og sikre område for eksisterande badestrand.

Høyring og innspel

Søknaden var på høyring til 10.02.2022. Vi fekk inn dei fylgjande kommentarane og innspela:

Bergen Sjøfartsmuseum (19.01.2022)

Sjøfartsmuseet har ikkje vidare kommentarar til tiltaket, og syner til deira tidlegare uttale i saka. Dei minner om at det er mogleg at det ligg kulturminne i området, og dersom ein finn kulturminne som kan verte råka av tiltaket, må arbeidet straks stansast og museet kontaktast.

Nettverk Marin Forsøpling Møre og Romsdal (28.01.2022)

Nettverk Marin Forsøpling Møre og Romsdal er ein samlearena for dei i fylket som jobbar med marin forsøpling. Dei syner til fleire medieoppslag den siste tida om funn av sprengtrådar i Ålesund-området etter tiltak i sjø, og påpeker at det er viktig med tiltak for å unngå spreining av plast frå fyllmassar. Dei forventar at det vert stilt krav om tiltak for å unngå ny forsøpling, og at desse krava vert følgt opp. Dei forventar at det gjerast ein innsats med opprydding dersom det skulle skje at det spreiaast sprengtrådar under tiltak i sjø.

Statsforvaltaren si vurdering

Tiltaket det søkast om løyve til omfattar utfylling i sjøen med ei vesentleg mengde steinmassar. Utfylling i sjø kan medføre spreining av partiklar, slam, sprengtrådrester og miljøgifter, og vi finn at det er naudsynt med løyve, jf. forureiningslova § 11.

Sedimentforureining og partikkelspreiing

Sjøbotnen i tiltaksområdet er i søknaden oppgitt å bestå av fjellgrunn/bart fjell med noko stein. Ikring steinane kan det vere noko sediment. Kart frå NGU vedlagt søknaden syner at sjøbotnen i dette området ikkje er «gravbar». Då botnen i stor grad består av fjell, vart det ikkje gjort sedimentundersøkingar for å analysere miljøgiftnivå.

Vi vurderer at det ikkje er sannsynleg at sjøbotnen i tiltaksområdet inneheld vesentlege mengder miljøgifter som vil spreiaast som fylgje av tiltaket. Det er likevel mogleg at nokre forureiningar frå båttrafikk ved hamna i Larsnes eller frå det nærliggjande verftet (Larsnes Mek.) eller frå andre kjelder ligg i lausmassane ikring steinane på botnen. 35 000 m³ sprengstein er ei vesentleg mengde massar, og desse vil kunne føre med seg finstoff og partiklar som kan gjeve miljøulempe i sjøen, jf. vilkår 4.3.

Vi ser ikkje behov for omfattande avbøtande tiltak under arbeidet, men det er viktig at arbeidet overvakast, jf. vilkår 5.1 i løyvet, med fokus på spreining av partiklar, plast og anna avfall. Sjå komande avsnitt om fiskeriinteresser i nærleiken. Dersom utfyllingsmassane inneheld mykje finstoff, må det gjerast grep for å skilje finstoffet frå steinen.

Plast og anna avfall

I søknaden er det oppgitt at det skal nyttast sprengt fjell frå sprenging av dokk under havnivå som utfyllingsmassar. Desse massane er oppgitt å vere reine.



Utfylling i sjø medfører ofte spreiding av sprengtrådstar og anna avfall frå steinmassane i vatnet, med marin forsøpling som fylgje. Marin forsøpling med plast er skjemmande på strender og kan vere til skade for dyrelivet. På sikt vert plasten brote ned til mikropplast. Vilkår 4.4 i løyvet skal sikre at tiltaket ikkje medfører marin forsøpling.

Naturmangfaldlova

Statsforvaltaren har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfaldlova) § 8-12. Vurderingane våre har hatt utgangspunkt i informasjon tilgjengeleg i *Naturbasen* og Fiskeridirektoratet sin database. Vi finn at den føreliggjande kunnskapen er tilstrekkeleg til å handsame søknaden, jf. § 8 i naturmangfaldlova, og finn ikkje grunn til å legge vekt på føre-var-prinsippet i denne saka, jf. § 9.

I *Naturbasen* er det registrert større taeskogførekomstar, verdivurdert som viktige, ved Osfluda og Litlefluda. Desse har ein avstand til tiltaksområdet på om lag 250-300 meter. Vi ventar ingen vesentleg negativ påverknad, men det er viktig å ha kontroll på partikkelspreiinga under tiltaket.

I Fiskeridirektoratet sin kartdatabase er det registrert større fiskefelt for aktive og passive reiskapar i Hallefjorden, med ein avstand til tiltaksområdet på om lag 600 meter på det næraste. Vi ventar ingen nemneverdig påverknad på desse frå tiltaket, då avstanden er stor.

På nordsida av Larsneset, litt over 100 meter unna tiltaksområdet på det næraste, er det registrert låssettingsplassar. I databasen er det oppgitt at feltet reknast som mindre viktig. Då utfyllingstiltaket vil kunne gjeve auka partikkelnivå i vatnet, bør tiltakshavar kontakte lokale fiskarar på førehand.

Det er ingen registrerte akvakulturlokalitetar i nærleiken til tiltaksområdet.

Etter § 10 i naturmangfaldlova skal ein påverknad på eit økosystem alltid vurderast ut ifrå den samla belastinga som økosystemet vert usett for. Det aktuelle tiltaket medfører etter vår oppfatning ikkje risiko for større spreiding av miljøgifter eller skade på spesielle naturverdiar, og vi ventar ikkje at tiltaket vil medføre eit vesentleg bidrag til den samla belastinga i området.

Etter § 11 i naturmangfaldlova skal tiltakshavar dekkje kostnadane ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfaldet i eit tiltaksområde dersom dette ikkje er urimeleg med utgangspunkt i tiltaket sin karakter og den eventuelle skaden. I denne saka finn Statsforvaltaren det rimeleg at tiltakshavar får gjennomført og dekt eventuelle kostnader av avbøtande tiltak slik dei vert skildra i løyvet. Dei avbøtande tiltaka er òg i tråd med § 12 i naturmangfaldlova, der det settast krav om miljøforsvarlege teknikkar og driftsmetodar for å unngå eller redusere skadar på naturmangfaldet.

Vassdirektivet

Tiltaka skal utførast i vassførekomsten ved namn *Larsnes*, som i databasen *Vann-nett* har moderat økologisk tilstand og dårleg kjemisk tilstand. Nye inngrep i ein vassførekomst kan, ifølgje *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vassforskrifta), normalt ikkje utførast dersom tiltaka vil medføre ein reduksjon av førekomsten sin økologiske status. På bakgrunn av vilkåra i løyvet finn vi det ikkje sannsynleg at det vil skje ein slik reduksjon som fylgje av tiltaket.

Konklusjon

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal tillèt utfylling i sjø etter fastsette vilkår. På bakgrunn av vilkåra finn vi at tiltaket ikkje vil medføre spreiding av forureining eller anna miljøulempe som er uakseptabelt stor sett opp imot samfunnsnytta ved tiltaket.



Erstatningsansvar

Løyvet fritake ikkje for erstatningsansvar for forureiningskade etter forureiningslova § 10 og kapittel 8.

Vedtak om gebyr for sakshandsaminga

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal syner til vårt brev med varsel om sakshandsamingsgebyr. Vidare syner vi til *Forskrift om begrensning av forurensning* (forureiningsforskrifta) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassa for arbeid med løyve og kontroll etter forureiningslova § 39-3 og 39-4. Tiltaket plasserast, som varsla, under gebyrsats 6. Dette inneber at tiltakshavar skal betale eit gebyr på kr 35 000 for sakshandsaminga (gebyrsats 6 har auka noko i storleik sidan vi varsla gebyr i desember). Faktura med innbetalingsblankett vert send ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfell til betaling 30 dagar etter fakturadato.

Ressursbruk knytt til sakshandsaminga er lagt til grunn ved avgjerda av gebyrsats. Under dette høyrer gjennomgang og høyring av søknaden og innhenting av uttaler frå andre instansar, korrespondanse med søkjaren og utarbeiding og ferdigstilling av løyvet. Innsats frå ulike fagpersonar hos Statsforvaltaren inngår òg.

Vedtaket om gebyrsats kan klagast på til Miljødirektoratet innan 3 veker etter at dette brevet er motteke, jf. forureiningsforskrifta § 41-5. Ei eventuell klage bør grunngjevast og skal sendast til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal. Klaga får ikkje oppsettande verknad, og det fastsette gebyret må difor betalast slik som det er skildra over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klaga, vil det overskytande beløpet verte refundert. Forureiningsforskrifta er tilgjengeleg på www.lovdata.no.

Klagemoglegheiter

Vedtaket kan klagast inn til Miljødirektoratet etter reglane i kapittel VI i forvaltingslova av partane i saka eller andre med rettsleg klageinteresse innan tre veker frå avgjerda er motteke. Ei eventuell klage skal nemne kva det klagast over og den eller dei endringar som ynskjast. Klaga skal grunngjevast, og opplysningar som kan ha innverknad på saka bør nemnast. Dersom vedtaket klagast på, kan Statsforvaltaren eller Miljødirektoratet på førespurnad vedta at vedtaket ikkje skal tre i kraft før klaga er endeleg avgjort, jf. § 42 i forvaltingslova. Klaga skal sendast via Statsforvaltaren.

Ei eventuell klage fører ikkje automatisk til at iverksettinga av vedtaket vert utsett. Statsforvaltaren eller Miljødirektoratet kan etter oppmoding eller av eget initiativ avgjere at vedtaket ikkje skal settast i verk før klagefristen er ute eller klaga er avgjort. Avgjerda av spørsmålet om iverksetting kan ikkje klagast på.

Offentleggjing av løyvet

Vedtaket skal gjerast offentleg kjend, jf. § 36-11 i forureiningsforskrifta. Den som har fått løyve, skal så snart som mogleg kunngjere dette i dagspressa. Kunngjeringa skal innehalde ei kort orientering om løyvet, informasjon om kor ein kan få innsyn i saksdokumenta og opplysningar om klageinstans og frist for ei eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjeringa skal sendast til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal innan ein månad etter at løyvet vart gjeve. Verksemda kan nytte sin eigen logo i kunngjeringa. Statsforvaltaren sin logo skal ikkje nyttast. Dette er vårt forslag til kunngjeringstekst ved kunngjering av løyvet i lokalavisa:

Sande kommune får løyve etter forureiningslova til utfylling i sjø ved Larsneset, gnr. 87 bnr. 23. Det skal fyllast ut med om lag 35 000 m³ massar over eit areal på om lag 5 500 m² (med fyllingsfot) for mellom anna å utvide den offentlege hamnekapasiteten.



Vedtak med løyve og informasjon om klagemoglegheiter kan lesast på nettsida til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, www.statsforvaltaren.no/More-og-Romsdal, under «Forureining og avfall» og «Kunngjeringar».

Tidsfristar og oppfølging

- Vedtaket skal kunngjerast i dagspressa så snart som mogleg
- Det skal gjevast melding til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal når tiltaket settast i verk. Meldinga kan sendast til sakshandsamar på e-post thomas.aurdal@statsforvalteren.no.
- Løyvet er gyldig til **31.12.2023**
- Sluttrapport, jf. vilkår 6.1 i løyvet, skal sendast til Statsforvaltaren innan 6 veker etter at anleggsarbeidet er fullført.

Med helsing

Christian Dahl (e.f.)
fagleiar

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent